

УТВЕРЖДЕН
протоколом заседания
Общественного совета
при управлении
ЗАГС Костромской области
от «14» февраля 2022 г. № 1

**Доклад
об антимонопольном комплаенсе в
управлении ЗАГС Костромской области в 2021 году**

1. Организация системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности управления ЗАГС Костромской области (далее – Управление) требованиям антимонопольного законодательства

В 2019 году в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и в соответствии с распоряжением губернатора Костромской области от 21 февраля 2019 г. № 106-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Костромской области» в управлении ЗАГС Костромской области (далее - Управление) принят приказ от 26 февраля 2019 г. №16 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в управлении записи актов гражданского состояния Костромской области» (далее – Приказ).

В соответствии с Приказом общий контроль за организацией и функционированием в Управлении антимонопольного комплаенса осуществляет начальник Управления. Кроме того, Приказом определены:

- 1) уполномоченное должностное лицо, ответственное за функционирование антимонопольного комплаенса в Управлении (далее – уполномоченное лицо);
- 2) функции уполномоченного лица, направленные на выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Управлением своей деятельности, а также мероприятия, направленные на выявление и снижение рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- 4) порядок ознакомления работников Управления с Приказом.

Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса утверждена приказом Управления от 11 июня 2019 года № 50 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в управлении записи актов гражданского состояния Костромской области антимонопольного комплаенса».

На официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создан раздел «Антимонопольный

комплаенс», в котором размещен Приказ, информация об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Управлении.

2. Мероприятия по снижению, выявлению и оценке рисков нарушения Управлением антимонопольного законодательства

В соответствии с Приказом сотрудники Управления при ежедневном осуществлении своих должностных обязанностей должны соблюдать требования антимонопольного законодательства, запреты на совершение антиконкурентных действий и заключение антиконкурентных контрактов (договоров, соглашений), выявлять и предупреждать возникающие риски нарушения антимонопольного законодательства.

Выявление и недопущение рисков нарушения требований антимонопольного законодательства является неотъемлемой частью служебных обязанностей работников Управления, в сферу деятельности которых входит принятие решений, связанных с применением норм антимонопольного законодательства.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществлены:

- 1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Управления за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- 2) анализ нормативных правовых актов Управления ЗАГС;
- 3) анализ проектов нормативных правовых актов Управления ЗАГС;
- 4) мониторинг и анализ практики применения Управлением ЗАГС антимонопольного законодательства;
- 5) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

По итогам проведенного анализа нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Управления ЗАГС не выявлены.

Кроме того, выявлено, что риски нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Управления могут возникнуть при проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

В 2021 году в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» 107 закупок осуществлено у единственного поставщика, 13 закупок осуществлено через «Электронный магазин Костромской области».

Распоряжением губернатора Костромской области от 09 марта 2016 года № 123-р утвержден перечень социально-значимых и приоритетных рынков для развития конкуренции в Костромской области. Согласно данному распоряжению за Управлением не закреплены товарные рынки, определенные в качестве приоритетных для области.

В сферах деятельности Управления отсутствуют законы Костромской области, нормативные правовые акты губернатора Костромской области,

нормативные правовые акты администрации Костромской области, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства.

Проекты законов Костромской области, нормативных правовых актов Костромской области, нормативных правовых актов администрации Костромской области, проекты нормативных правовых актов Управления, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, Управлением не разрабатывались.

3. Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

В соответствии с приказом управления ЗАГС Костромской области от 11 июня 2019 года № 50 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в управлении записи актов гражданского состояния Костромской области антимонопольного комплаенса» ключевыми показателями эффективности функционирования в Управлении антимонопольного комплаенса являются:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Управления (по сравнению с 2017 годом);
- 2) доля проектов нормативных правовых актов Управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 4) доля сотрудников управления, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в Управлении осуществляется в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 05 февраля 2019 г. № 133/19 (далее – Методика).

По ключевому показателю «Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Управления (по сравнению с 2017 годом)»

Данный показатель рассчитан по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Управления по сравнению с 2017 годом;

КН₂₀₁₇ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Управления в 2017 году;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Управления в отчетном периоде.

При расчете коэффициента под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Управления понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении Управления антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом Управлению предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом Управлению предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

С учетом информации, изложенной в пункте 2 настоящего Доклада, в 2017 году и в 2021 году нарушений антимонопольного законодательства со стороны Управления не выявлено.

Согласно рекомендациям Федеральной антимонопольной службы (далее – ФАС России) в случае, если в 2017 году или в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, значение числителя или знаменателя рекомендуется принимать равным единице.

Таким образом, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Управления (по сравнению с 2017 годом) равен единице (КСН = 1).

По ключевому показателю «Доля проектов нормативных правовых актов Управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства»

Данный показатель рассчитан по формуле:

$$Дпнпа = \frac{Кпнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов Управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов Управления, в которых Управлением выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов Управления, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

На официальном сайте управления размещается информация о разработке управлением проектов нормативных правовых актов в своей

сфере деятельности.

В 2019 году разработано 4 проекта нормативных правовых акта, в 2020 году – 4, в 2021 году -2 проекта.

Замечания и предложения к указанным проектам нормативных правовых актов в управление не поступали.

С учетом информации, изложенной в пункте 2 настоящего Доклада, в 2021 году отсутствовали проекты нормативных правовых актов Управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, и отсутствовали нормативные правовые акты Управления, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно рекомендациям ФАС России в случае, если в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, либо отсутствовали нормативные правовые акты, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице.

Поскольку в отчетном периоде отсутствовали проекты нормативных правовых актов Управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, по аналогии с рекомендациями ФАС России значение числителя принимаем равным единице.

Таким образом, доля проектов нормативных правовых актов Управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равна единице ($Днпа = 1$).

По ключевому показателю «Доля нормативных правовых актов Управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства»

Данный показатель рассчитан по формуле:

$$Днпа = \frac{Кнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Днпа - доля нормативных правовых актов Управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа - количество нормативных правовых актов Управления, в которых Управлением выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов Управления, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

С учетом информации, изложенной в пункте 2 настоящего Доклада, в 2021 году отсутствовали нормативные правовые акты Управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, и отсутствовали нормативные правовые акты Управления, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно рекомендациям ФАС России в случае, если в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, либо отсутствовали нормативные правовые акты, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице.

Поскольку в отчетном периоде отсутствовали нормативные правовые акты Управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, по аналогии с рекомендациями ФАС России значение числителя принимаем равным единице.

Таким образом, доля нормативных правовых актов Управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равна единице (Днпа =1).

Ознакомление служащих управления с антимонопольным комплаенсом. Проведение обучения требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Отдел организационной, правовой и кадровой работы управления при поступлении на государственную службу Костромской области, оформлении трудовых отношений по должностям, не относящимся к должностям государственной гражданской службы Костромской области, аппарата управления обеспечивает ознакомление гражданина Российской Федерации с приказом управления ЗАГС Костромской области от 26.02.2019 №16 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в управлении записи актов гражданского состояния Костромской области» (в редакции приказа управления ЗАГС костромской области от 11.06.2019 № 47).

Отдел организационной, правовой и кадровой работы управления организует систематическое обучение сотрудников управления требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса в следующих формах:

- вводный (первичный) инструктаж,
- целевой (внеплановый) инструктаж,
- иные обучающие мероприятия.

По ключевому показателю «Доля сотрудников управления, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу»

Данный показатель рассчитан по формуле:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}, \text{ где}$$

ДСо - доля сотрудников Управления, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо - количество сотрудников Управления, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество сотрудников Управления, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В Управлении ЗАГС общее количество сотрудников, чьи обязанности предусматривает выполнение функций связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства – 6, обучающие мероприятия проведены с 1 сотрудником.

Таким образом, доля сотрудников Управления, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу составляет 17%.

С учетом изложенного оценка значений ключевых показателей свидетельствует об эффективном функционировании в Управлении в 2021 году антимонопольного комплаенса.

Заместитель начальника управления
ЗАГС Костромской области,
уполномоченное должностное лицо



А.Н. Комкова